

Recuadro 6

EL EMPLEO VINCULADO A LAS EXPORTACIONES DE AMÉRICA LATINA A LA UNIÓN EUROPEA Y ESPAÑA ES MÁS CUALIFICADO QUE EL ASOCIADO A OTRAS REGIONESJosé Durán Lima, Sebastián Castresana y Areum Han¹, en colaboración con los autores del informe

La Unión Europea (UE) es uno de los principales socios comerciales e inversores para América Latina, con intereses en una amplia gama de sectores, como infraestructura, energía, telecomunicaciones, agricultura y agroindustria, manufacturas de tecnología media y alta, y servicios financieros.

Este recuadro muestra la composición del empleo vinculado con las exportaciones de seis países de América Latina (Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México y Perú) para el bienio 2023-2024, tomando en consideración el capital humano incorporado en ellas². Para ello, se estudia la estructura del empleo y su cualificación para grandes sectores, así como la situación en las exportaciones destinadas a la UE, en comparación con las dirigidas a otros destinos.

Este análisis contribuye a los estudios referidos al empleo exportador de la región³, y profundiza adicionalmente en dos aspectos: i) las diferencias según los socios comerciales, considerando, por un lado, la estructura exportadora y, por otro lado, la distribución geográfica, y ii) el contenido tecnológico incorporado en el comercio, utilizando para ello el nivel de cualificación del empleo.

¿Cómo son las exportaciones de América Latina a la Unión Europea y qué tipo de empleo generan en la región?

Los datos analizados son las matrices de insumo-producto de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), los datos comerciales de Comtrade y Trade Map para el comercio de bienes, y los de la Comisión Europea para el comercio de servicios. Esta información se complementa con datos provenientes de los diferentes países. Siguiendo un trabajo recientemente desarrollado por CEPAL⁴, se estima para cada país la intensidad y cualificación de la mano de obra incorporada en el comercio con la UE y un conjunto de socios relevantes, con el objetivo de responder tres preguntas básicas:

- ¿Cuánto empleo generan las exportaciones de América Latina a la UE?
- ¿Cuáles son los sectores con mayor intensidad de empleo exportador incorporado?
- ¿Tienen las exportaciones a la UE mayor contenido de trabajo cualificado que aquellas a otras regiones?

Las exportaciones de bienes y servicios de los seis países seleccionados de América Latina hacia la UE implican alrededor de 4,3 millones de empleos, el 11,4 % del empleo total vinculado con las exportaciones de esos países (cuadro 1). Esta cifra queda muy lejos del empleo vinculado con las exportaciones a Estados Unidos (más de 14 millones) y es algo inferior al de las intrarregionales y a China (más de 5 millones en ambos casos). Si se excluye a México, que dirige el 85 % de sus exportaciones a Estados Unidos, el peso del empleo ocupado en las exportaciones a la UE aumenta hasta un 14,5 %, aún inferior al de las intrarregionales (18,4 %), a China (18,6 %) y a Estados Unidos (17,4 %), pero con una diferencia mucho menor respecto a este país.

De las exportaciones de los países seleccionados a la UE, el 15 % corresponde al comercio con España, 16 % si excluimos a México. En promedio, en torno a 2 de cada 100 empleos en los países seleccionados tienen un vínculo directo con las exportaciones a España.

El empleo exportador por país y a nivel sectorial

Brasil es el país que genera más empleos en sus exportaciones a la UE, con más de dos millones, muy por encima de Perú y Colombia, que superan el medio millón de empleos, y de México, que roza esta cantidad (cuadro 2). Por sectores, las exportaciones de bienes a la UE generan cerca de tres millones de empleos, y casi 1,3 millones más en servicios:

- 1 José Durán Lima, Sebastián Castresana y Areum Han pertenecen a la Unidad de Integración Regional, de la División de Comercio Internacional e Integración, de CEPAL (Naciones Unidas). Una versión más extensa de este recuadro será publicada en la serie Comercio Internacional de CEPAL.
- 2 La tipología del nivel de cualificación define el empleo de baja cualificación como el que requiere menos de 12 años de educación formal; el de mediana cualificación, entre 12 y 17 años de educación, y el de alta cualificación, más de 17 años de educación.
- 3 Estos estudios han abordado, entre otros, el análisis de multiplicadores de empleo [véanse los desarrollados para los casos de Ecuador —José Durán Lima y Sebastián Castresana. (2016). "Estimación del empleo directo e indirecto asociado a las exportaciones del Ecuador a la Unión Europea". Serie Comercio Internacional, 127, CEPAL— y Colombia y Argentina —Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2021). *Boletín Técnico: Matriz insumo producto 2017—*], los efectos del empleo sobre el comercio [véase Luis Villanueva. (2014). "Wage inequality and trade globalization in Chile and Mexico". Draft for discussion only], o la estimación del empleo vinculado con las exportaciones de sectores seleccionados [véase Confederação Nacional da Indústria. (2023). "Exportações focadas em bens industriais impulsionam a economia brasileira". Nota Econômica, 29].
- 4 CEPAL. (2025). *Perspectivas del Comercio Internacional de América Latina y el Caribe, 2025*.

Recuadro 6

EL EMPLEO VINCULADO A LAS EXPORTACIONES DE AMÉRICA LATINA A LA UNIÓN EUROPEA Y ESPAÑA ES MÁS CUALIFICADO QUE EL ASOCIADO A OTRAS REGIONES (cont.)

- Brasil y Perú son los países con mayor importancia de los empleos vinculados a la exportación de bienes en relación con los servicios.
- Perú y Colombia concentran los mayores porcentajes de empleos en el sector primario en sus exportaciones a la UE: 67,6 % y 32,5 %, respectivamente.
- En manufacturas, la mayor proporción de empleo se localiza en las de tipo ligero, siendo el sector de alimentos, bebidas y tabaco el más prominente, especialmente en Argentina y Brasil.
- En las manufacturas pesadas, la mayor proporción de empleo exportador se localiza en México (47 %), especialmente en automóviles, maquinarias y equipos eléctricos y no eléctricos. No obstante, en el conjunto de la región, México, con un 36 % del total regional, representa un porcentaje menor del empleo exportador de manufacturas pesadas a la UE que Brasil, que alcanza el 41 % debido al mayor monto de su comercio con Europa.

A modo de comparación, en las exportaciones de bienes y servicios de los países seleccionados a América Latina y el Caribe (que representan un 11,6 % del total de estas exportaciones, frente al 9 % de aquellas con destino a la UE), el empleo generado sobrepasa ligeramente los 5,2 millones. Estos están concentrados en poco más del

50 % en manufacturas, con todos los países exportando una mayor proporción de manufacturas pesadas (36 %) que en el caso de las exportadas a la UE (15 %). En Brasil y México, destacan también las exportaciones al resto de América Latina y el Caribe de alimentos, bebidas y tabaco, hierro y acero, químicos, maquinarias y equipo, y automóviles, entre otros, que se exportan en mayor proporción que hacia la UE. Solo Argentina —y Perú en menor medida— mostró una mayor proporción de exportaciones intrarregionales en las manufacturas ligeras, principalmente de productos agrícolas (oleaginosas, además de frutas y vegetales), en tanto Colombia y Chile destacan en las exportaciones intrarregionales de productos químicos y combustibles, además de alimentos, bebidas y tabaco, celulosa y productos fabricados de metal.

El empleo exportador a la UE es de mayor cualificación que el que exporta a otras regiones

La consideración de la cualificación del empleo contenido en las exportaciones permite no solo aproximar la relación entre exportaciones y contenido de capital humano, sino superar una limitación tradicional del enfoque de contenido tecnológico: la ausencia de criterios para identificar rangos de baja, media y alta tecnología, dentro de las categorías de productos primarios y de manufacturas basadas en productos primarios.

Cuadro 1

América Latina-6: Distribución de exportaciones de bienes y servicios, y empleo vinculado según principales destinos (a)

Países / regiones	Distribución de exportaciones (% del total)		Empleo vinculado a las exportaciones			
	AL-6	Sin México	(número de personas)		(% del total)	
	AL-6	Sin México	AL-6	Sin México	AL-6	Sin México
Unión Europea	9,0	12,2	4.271.475	3.777.193	11,4	14,5
España	1,4	2,4	636.293	606.773	1,7	2,3
América Latina y el Caribe	11,6	18,4	5.205.008	4.785.986	13,9	18,4
China	12,8	26,3	5.006.319	4.859.816	13,3	18,6
Estados Unidos	45,3	13,3	14.042.494	4.535.370	37,4	17,4
ASEAN	2,9	5,3	1.393.799	1.347.297	3,7	5,2
Resto del mundo	18,3	24,5	7.619.389	6.131.584	20,3	23,5
TOTAL	100	100	37.538.484	26.073.539	100	100

FUENTE: CEPAL.

a Cálculos realizados a partir del enfoque insumo producto, matrices de insumo producto de cada país seleccionado, empleo nacional total y exportaciones de bienes y servicios para el bienio 2023 y 2024. AL-6 se refiere a Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México y Perú.

Recuadro 6

EL EMPLEO VINCULADO A LAS EXPORTACIONES DE AMÉRICA LATINA A LA UNIÓN EUROPEA Y ESPAÑA ES MÁS CUALIFICADO QUE EL ASOCIADO A OTRAS REGIONES (cont.)

El empleo vinculado con las exportaciones destinadas a la UE posee sectores con alta cualificación, especialmente en los servicios modernos (finanzas, seguros y telecomunicaciones), donde los niveles de cualificación media y alta superan el 74 % del empleo. Esto contrasta con el empleo exportador de productos agrícolas y agropecuarios y de servicios relacionados con el

transporte, todos ellos intensivos en mano de obra con baja cualificación (gráfico 1).

En promedio anual, entre 2023 y 2024, las exportaciones conjuntas de bienes y servicios de media y alta cualificación de los países seleccionados de América Latina hacia la UE ascendieron a 68 mil millones de

Cuadro 2

América Latina-6: Empleo vinculado con las exportaciones de bienes y servicios, 2023-2024 (a)

Sectores económicos	Argentina	Brasil	Chile	Colombia	México	Perú	AL-6
A. Número de personas							
Bienes	189.687	1.491.195	195.367	365.401	269.128	488.040	2.998.816
Primarios (b)	57.376	673.999	115.216	277.713	20.527	382.898	1.527.729
Manufacturas	132.310	817.196	80.152	87.687	248.601	105.142	1.471.088
Ligeras (b)	113.165	549.839	37.147	29.627	16.700	81.991	828.467
Pesadas (b)	19.145	267.357	43.005	58.061	231.902	23.151	642.620
Servicios	117.132	585.050	92.344	174.183	225.155	78.796	1.272.659
Bienes y servicios	306.818	2.076.244	287.711	539.584	494.283	566.836	4.271.475
B. Distribución porcentual (%)							
Bienes	61,8	71,8	67,9	67,7	54,4	86,1	70,2
Primarios (b)	18,7	32,5	40	51,5	4,2	67,6	35,8
Manufacturas	43,1	39,4	27,9	16,3	50,3	18,5	34,4
Ligeras (b)	36,9	26,5	12,9	5,5	3,4	14,5	19,4
Pesadas (b)	6,2	12,9	14,9	10,8	46,9	4,1	15
Servicios	38,2	28,2	32,1	32,3	45,6	13,9	29,8
Bienes y servicios	100	100	100	100	100	100	100
C. Participación por país (%)							
Bienes	6,3	49,7	6,5	12,2	9	16,3	100
Primarios (b)	3,8	44,1	7,5	18,2	1,3	25,1	100
Manufacturas	9	55,6	5,4	6	16,9	7,1	100
Ligeras (b)	13,7	66,4	4,5	3,6	2	9,9	100
Pesadas (b)	3	41,6	6,7	9	36,1	3,6	100
Servicios	9,2	46	7,3	13,7	17,7	6,2	100
Bienes y servicios	7,2	48,6	6,7	12,6	11,6	13,3	100

FUENTE: CEPAL.

a Cálculos realizados a partir del enfoque insumo producto, matrices de insumo producto de cada país seleccionado, empleo nacional total y exportaciones de bienes y servicios para el bienio 2023 y 2024.

b Los productos primarios incorporan la agricultura, ganadería, caza y pesca, además de la minería energética (carbón, petróleo y gas) y no energética (metales, como hierro, cobre, zinc, oro y plata, entre otros). A su vez, la manufactura se descompone en manufactura ligera, que incluye alimentos, bebidas y tabaco, así como textiles, confecciones y calzado, junto a la madera, la celulosa y el papel. En la manufactura pesada se incluye la química, los combustibles, el caucho y el plástico, además de la industria farmacéutica, maquinarias y equipo, automóviles, hierro y acero y productos metálicos, junto con otras manufacturas.

Recuadro 6

EL EMPLEO VINCULADO A LAS EXPORTACIONES DE AMÉRICA LATINA A LA UNIÓN EUROPEA Y ESPAÑA ES MÁS CUALIFICADO QUE EL ASOCIADO A OTRAS REGIONES (cont.)

dólares (mm de dólares)⁵, esto es, un 53 % del total de las exportaciones de bienes y servicios. Brasil es el país que incorpora la mayor cantidad de empleo de alta cualificación, seguido de México y Chile.

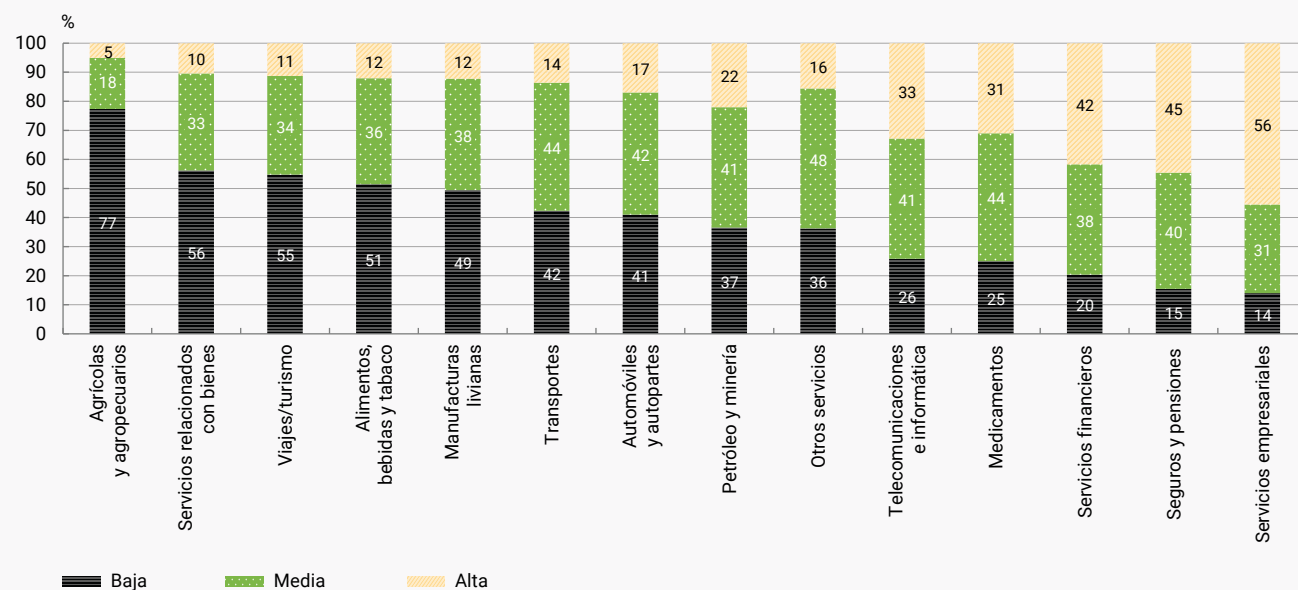
Comparado con las exportaciones a otras regiones del mundo, la proporción del empleo de alta cualificación en las exportaciones de bienes y servicios hacia la UE y hacia la propia América Latina (16,1 % en ambos casos) es mayor que en aquellas destinadas a China, la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) y el resto del mundo, con 13,9 %, 14,7 % y 15 %, respectivamente (véase el panel superior del cuadro 3). Son también mayores que en el caso de las exportaciones a Estados Unidos (un

15,4 %). Respecto a este último, la brecha es más grande aún en las exportaciones de cualificación media.

En promedio de los seis países, la mayor cualificación relativa se debe a que la cesta exportadora dirigida al mercado europeo incorpora una proporción más alta de sectores de servicios como finanzas, telecomunicaciones, seguros y servicios empresariales, donde entre el 42 % y el 56 % del empleo corresponde a puestos de alta cualificación⁶. Cuando se descompone el nivel de cualificación por país exportador, se aprecia una mayor proporción de trabajadores con más alta cualificación en México, Chile, Argentina y Brasil (véase el panel inferior del cuadro 3). Colombia y Perú, debido a su estructura

Gráfico 1

Contenido de capital humano del empleo vinculado con las exportaciones de bienes y servicios a la Unión Europea 2023-2024 (a)



FUENTE: CEPAL.

a Cálculos realizados a partir del enfoque insumo producto, matrices de insumo producto de cada país seleccionado, empleo nacional total y exportaciones de bienes y servicios para el bienio 2023 y 2024.

5 De un total de 128 mm de dólares exportados a la UE por los seis países seleccionados, 24,3 mm de dólares corresponden a exportaciones de alta cualificación; 43,9 mm de dólares, a exportaciones de mediana cualificación, y 59,5 mm de dólares, a exportaciones de baja cualificación.

6 Véase CEPAL. (2021). *Perspectivas del Comercio Internacional de América Latina y el Caribe. 2020: La Integración regional es clave para la recuperación tras la crisis*. La alta densidad de empleo en el segmento de mayor cualificación está, a su vez, relacionada con mejores condiciones salariales, especialmente en las actividades de intermediación financiera (banca y seguros) y servicios empresariales. Los tres sectores con mayor cualificación, en el nivel alto, recibieron en promedio en 2018 salarios de entre 6 y 9 dólares la hora, esto es, entre dos y cuatro veces más que el salario promedio de los empleados de baja cualificación, que estaba en torno a los 2 dólares la hora.

Recuadro 6

EL EMPLEO VINCULADO A LAS EXPORTACIONES DE AMÉRICA LATINA A LA UNIÓN EUROPEA Y ESPAÑA ES MÁS CUALIFICADO QUE EL ASOCIADO A OTRAS REGIONES (cont.)

exportadora intensiva en recursos naturales, presentan una concentración de empleo de baja cualificación.

A modo de conclusión, aunque las exportaciones de América Latina hacia la UE y España son menores que las dirigidas a otras regiones, se caracterizan por generar

empleos de mayor calidad. La mayor productividad, la incorporación de I+D+i, las mejores condiciones salariales, etc., vinculadas a los empleos de mayor cualificación confieren a las relaciones económicas con la UE un valor adicional, pues incrementan el potencial para un desarrollo más productivo y de mayor calidad en América Latina.

Cuadro 3

América Latina-6: Empleo vinculado a las exportaciones según nivel de calificación, por destino y por país de origen, 2023-2024 (a)

Número de personas y porcentaje

Países / regiones de destino	Empleo total	Cualif. baja	Cualif. media	Cualif. alta	% baja	% media	% alta
Unión Europea	4.271.475	2.167.562	1.417.687	686.215	50,7	33,2	16,1
España	636.293	327.065	214.022	95.204	51,4	33,6	15,0
América Latina y el Caribe	5.205.008	2.466.536	1.898.141	840.321	47,4	36,5	16,1
China	5.006.319	2.490.727	1.818.906	696.675	49,8	36,3	13,9
Estados Unidos	14.042.494	7.890.153	3.995.467	2.156.844	56,2	28,5	15,4
ASEAN	1.393.799	631.212	557.281	205.301	45,3	40,0	14,7
Resto del mundo	7.619.389	3.633.895	2.840.713	1.144.759	47,7	37,3	15,0
TOTAL	37.538.484	19.280.085	12.528.195	5.730.115	51,4	33,4	15,3

Empleo vinculado a las exportaciones a la Unión Europea

Países exportadores	Empleo total	Cualif. baja	Cualif. media	Cualif. alta	% baja	% media	% alta
Argentina	306.818	131.461	117.764	57.593	42,8	38,4	18,8
Brasil	2.076.244	819.207	896.616	360.422	39,5	43,2	17,4
Colombia	539.584	435.190	54.296	50.084	80,7	10,1	9,3
Chile	287.711	80.362	146.553	60.796	27,9	50,9	21,1
Perú	566.836	465.509	64.784	36.543	82,1	11,4	6,4
México	494.283	235.834	137.674	120.777	47,7	27,9	24,4
TOTAL AL-6	4.271.475	2.167.562	1.417.687	686.215	50,7	33,2	16,1

FUENTE: CEPAL.

a Cálculos realizados a partir del enfoque insumo producto, matrices de insumo producto de cada país seleccionado, empleo nacional total y exportaciones de bienes y servicios para el bienio 2023 y 2024. AL-6 se refiere al agregado de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México y Perú.