

EVOLUCIÓN RECIENTE DE LA POBLACIÓN EN ESPAÑA Y PROYECCIONES A CORTO
Y LARGO PLAZO

Este artículo ha sido elaborado por Sergio Puente y Paula Sánchez, de la Dirección General del Servicio de Estudios.

Introducción

La evolución demográfica de la economía española se ha caracterizado en el pasado reciente por una fuerte expansión demográfica, de forma que el crecimiento medio de la población en el período 2000-2009 fue del 1,5%, como resultado principalmente de los intensos flujos migratorios registrados. A partir de 2008 se ha producido, sin embargo, una fuerte ralentización de las entradas netas de inmigrantes a nuestro país, que posiblemente esté asociada, al menos en parte, a la crisis económica. De cara al futuro, las proyecciones de población del Instituto Nacional de Estadística (INE) más recientes prolongan esa desaceleración de la inmigración neta, de forma tal que la población en edad de trabajar empezaría a mostrar descensos graduales a partir de 2010.

Para el análisis de la población española y su evolución se encuentran disponibles distintas fuentes estadísticas. En particular, dentro del Sistema Estadístico Nacional se pueden distinguir: las cifras del Padrón Municipal de Habitantes, que proceden de la explotación del registro administrativo; las Estimaciones de Población Actual (también conocidas como *Nowcast*), que son el fruto de una medición de la población presente a partir de distintas estadísticas disponibles; y el Censo de Población, que se realiza con periodicidad decenal. En cuanto a las perspectivas de evolución futura, el INE publica con periodicidad anual proyecciones de población a corto plazo (hasta 2019 en las presentadas en noviembre de 2009), que consisten en añadir a las últimas Estimaciones de Población Actual un ejercicio de previsión del futuro inmediato de la población que aprovecha toda la información estadística más reciente. Partiendo de estas proyecciones de corto plazo, el INE publica otras de largo plazo, que extienden sustancialmente el horizonte de proyección (hasta 2049 en su última actualización), y que se publican con una frecuencia más reducida.

A partir de esta información, en este artículo se describe cuál ha sido la evolución reciente de la población de España, y se muestran las perspectivas de la evolución demográfica para los próximos años. Asimismo, se analiza el posible cambio de tendencia en los flujos migratorios, y sus efectos sobre el mercado laboral español.

Evolución reciente de la población española

Dentro del Sistema Estadístico Nacional, las Estimaciones de Población Actual (*Nowcast*) son las que proporcionan las cifras de población más actualizadas. Estas cifras son el resultado de la explotación por parte del INE de distintas fuentes estadísticas con el fin de realizar la mejor estimación de la población y sirven de base para las operaciones estadísticas más importantes, como, por ejemplo, la Contabilidad Nacional o la Encuesta de Población Activa (EPA). En concreto, las estimaciones *Nowcast* actualmente disponibles se realizan a partir de los resultados del Censo de Población de 2001, de los datos observados de mortalidad, fecundidad e inmigración y de ciertas hipótesis sobre la evolución de estas variables. De acuerdo con esta información, a 1 de enero de 2010, la población española se estimaba en 46 millones de personas.

Por su parte, las cifras del Padrón Municipal de Habitantes resultan de la explotación estadística de este registro administrativo y se encuentran disponibles entre seis y doce meses después de la fecha de referencia. La población que se deriva de esta fuente estadística difiere de la proporcionada por las estimaciones *Nowcast*. Esta coexistencia de diferentes cifras de población para una misma fecha de referencia es, sin embargo, una situación generalizada en

el ámbito de la estadística oficial internacional. En concreto, para la fecha más reciente para la que se encuentran disponibles las cifras del Padrón, 1 de enero de 2009, la población española ascendía a 45,8 millones según las estimaciones *Nowcast*, frente a los 46,7 millones que se derivan del Padrón.

Las discrepancias entre ambas cifras obedecen principalmente a las diferencias en el nivel de partida entre ambas fuentes (véase el panel superior izquierdo del gráfico 1), que se explican en parte por la propia naturaleza del registro administrativo, donde tienen cabida situaciones tales como inscripciones duplicadas porque los habitantes no se dan de baja al cambiarse de residencia, o la permanencia en el registro de extranjeros que ya han salido del país¹. En cualquier caso, la estructura por edades y las tasas de crecimiento de la población son muy similares en ambas series. A la hora de describir la situación actual y la evolución reciente de la población de España, se utilizan a continuación los datos procedentes de la explotación estadística del Padrón Municipal, dado que muestran una mayor riqueza en cuanto a la desagregación de la población por nacionalidades.

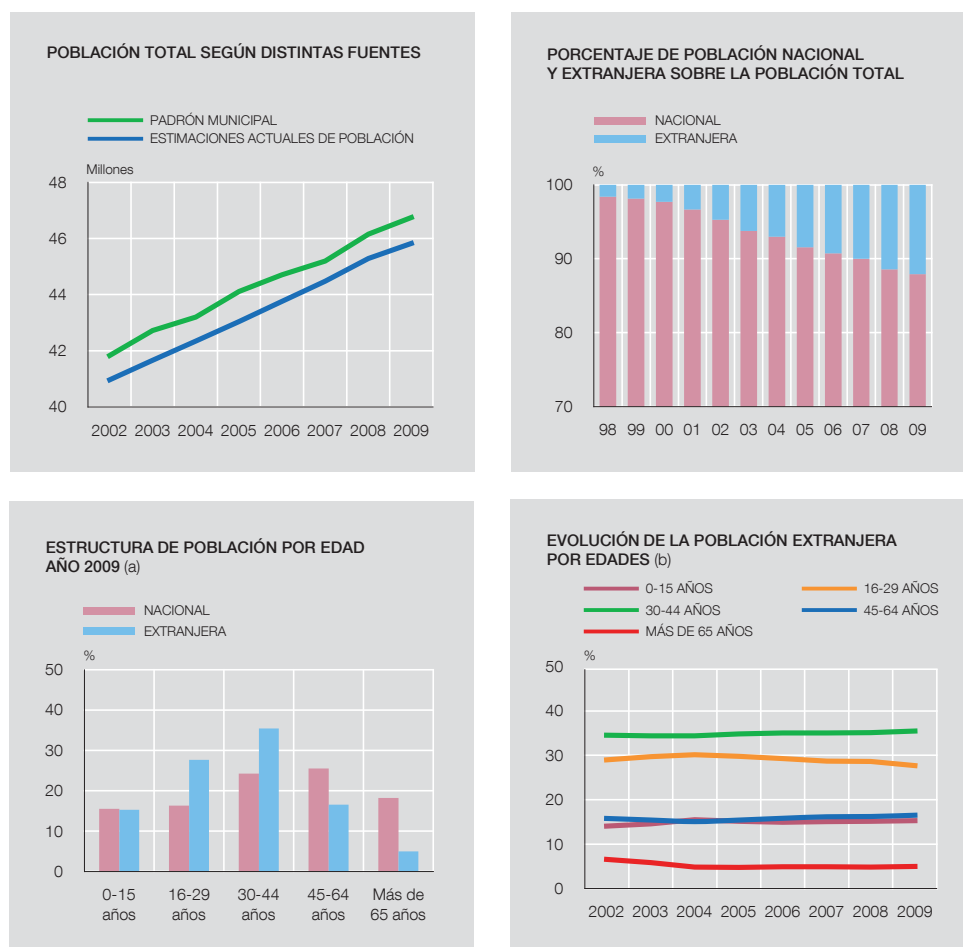
De acuerdo con las últimas cifras disponibles del Padrón Municipal, de los 46,7 millones de personas que registraba la población española a 1 de enero de 2009, 5,6 millones eran de nacionalidad extranjera, lo que supone un peso sobre el total del 12,1%. Este peso ha ido aumentando gradualmente desde 1998, si bien se observa una cierta desaceleración en los últimos años (véase el panel superior derecho del gráfico 1).

Por tramos de edad, la población nacional tendía a concentrarse en 2009 en las edades comprendidas entre los 30 y los 64 años, mientras que la extranjera se concentraba en grupos de edad más jóvenes (entre los 16 y los 44 años), siendo su representación entre los mayores de 44 años y, sobre todo, de 65 años relativamente reducida (véase el panel inferior izquierdo del gráfico 1). Esta distribución por edades de la población extranjera se ha mantenido relativamente estable a lo largo de los últimos años, si bien se observa recientemente una ligera tendencia al envejecimiento dentro del grupo de población extranjera en edad de trabajar (véase el panel inferior derecho del gráfico 1). En todo caso, la proporción de población en edad de trabajar es mucho mayor entre los inmigrantes.

En cuanto a la distribución por nacionalidad de la población extranjera, la mayor parte de la misma procede, por orden de importancia, de Europa, América del Sur y África. El peso de las distintas nacionalidades ha variado, sin embargo, en el tiempo. En concreto, se ha producido recientemente un incremento en el porcentaje procedente de Europa, especialmente de fuera de la UE, en detrimento principalmente de los inmigrantes procedentes de América del Sur.

Tanto los fuertes flujos migratorios experimentados en el pasado reciente como su actual desaceleración tienen importantes efectos sobre el mercado laboral español, al concentrarse la inmigración en los segmentos de población en edad de trabajar. A partir de los datos de la EPA, el gráfico 2 recoge la evolución del peso de los inmigrantes sobre la población en edad de trabajar, sobre la población activa y sobre el empleo en la última década. Como puede observarse, el peso de los extranjeros sobre cada una de estas tres variables ha pasado de representar poco más del 1% en 1998 a niveles superiores al 12% en 2009, llegando a representar hasta el 16% en el caso de la población activa. En este mismo gráfico se puede observar también el importante aumento de la contribución de la población extranjera al cre-

1. Este último problema se ha corregido parcialmente con la introducción del procedimiento de caducidad de las inscripciones padronales, que exige a los extranjeros no comunitarios sin autorización de residencia permanente renovar su inscripción cada dos años.



FUENTES: Explotación estadística del Padrón Municipal y Estimaciones de la Población Actual del Instituto Nacional de Estadística.

a. Porcentaje de población nacional (extranjera) en cada tramo de edad sobre el total de población nacional (extranjera).

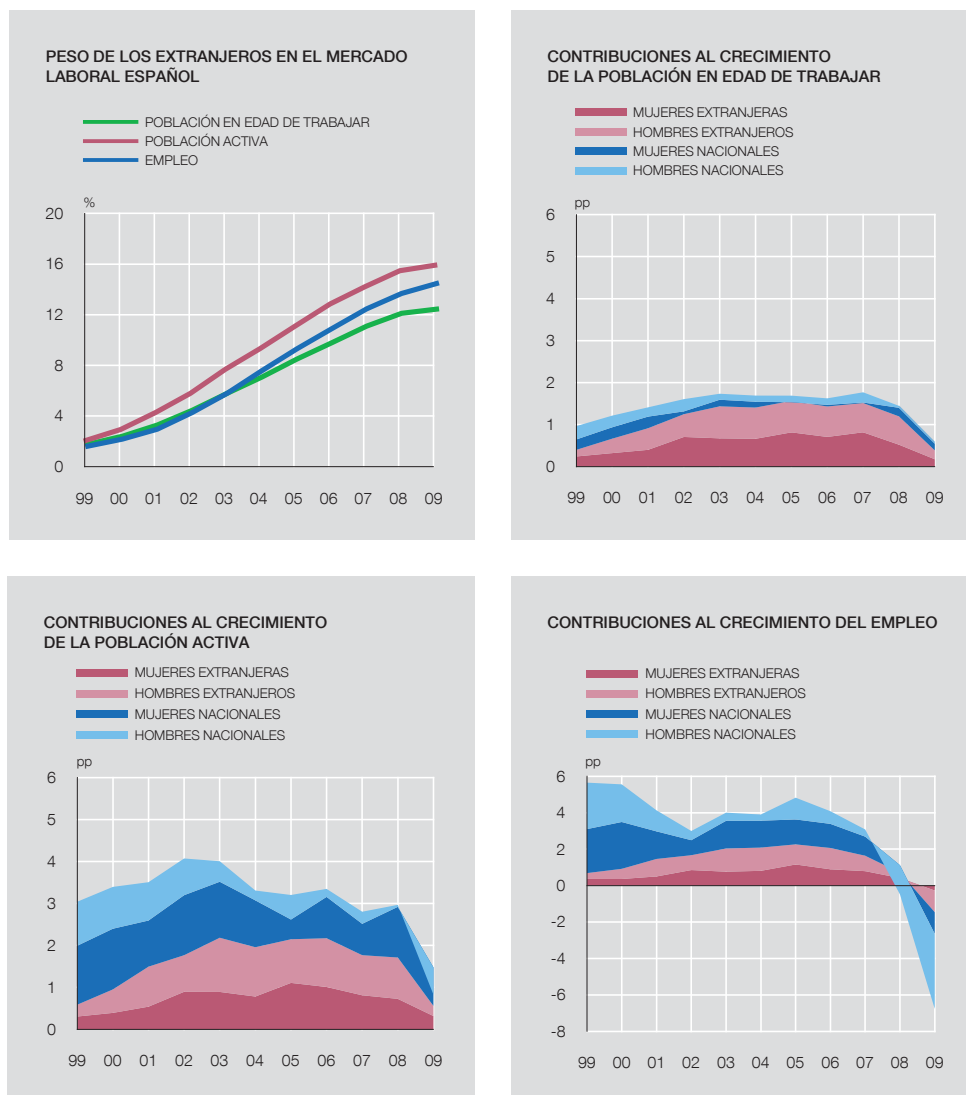
b. Porcentaje de población extranjera en cada tramo de edad sobre la población extranjera total.

cimiento de estas mismas variables. Así, en términos de la población en edad de trabajar, la población extranjera explica en torno al 80% de su crecimiento medio desde el año 2000; este porcentaje se sitúa en algo más del 50% en el caso de la población activa y cerca del 45% en el caso del empleo. En estos dos últimos casos, es, además, destacable el importante papel que ha jugado la progresiva incorporación de las mujeres nacionales al mercado de trabajo.

En los últimos años, la actual recesión ha afectado a estas distintas contribuciones de forma más o menos homogénea, reduciéndose todas ellas —especialmente en el caso de las contribuciones al crecimiento del empleo—, con una incidencia ligeramente mayor sobre la población inmigrante. En el caso de la población en edad de trabajar, la incidencia sí ha sido asimétrica, pudiendo explicarse la caída en su crecimiento casi exclusivamente por la población inmigrante. Eso es así porque la debilidad del mercado laboral español solo puede afectar a esta variable en el corto plazo a través de cambios en las decisiones migratorias.

Proyecciones de población a corto plazo

Las proyecciones de población a corto plazo más recientes son las publicadas en noviembre de 2009, y abarcan un horizonte de proyección hasta 2019. Estas proyecciones actualizan las previamente publicadas en enero de 2009.



FUENTE: Encuesta de Población Activa del Instituto Nacional de Estadística.

Comparadas con aquellas, las nuevas proyecciones incorporan significativos cambios en las hipótesis subyacentes al ejercicio, como se ilustra en el gráfico 3. En particular, los nuevos supuestos incorporan una esperanza de vida algo menor y una fertilidad algo mayor, si bien estos cambios son de una magnitud muy reducida. Por el contrario, la revisión de los supuestos relativos a la inmigración ha sido de una importancia cuantitativa mucho mayor. Las entradas de inmigrantes se reducen en unas 100.000 personas por año, mientras que las salidas aumentan incluso más, en el entorno de unas 150.000 salidas más por año. Estos dos cambios en los supuestos hacen que las entradas netas de inmigrantes se reduzcan drásticamente en las nuevas proyecciones.

El resultado de estos cambios en las hipótesis puede observarse en los dos paneles superiores del gráfico 5. Las menores entradas netas de inmigrantes se traducen en un crecimiento menor de la población, que afecta a todos los tramos de edad —y que, en el caso de la población menor de 16, no se ve compensado por el incremento en la fertilidad—. Esta reducción es especialmente intensa para la población entre 16 y 64 años, para la que el crecimiento se torna incluso negativo desde el inicio del ejercicio de proyección. En particular, entre 2009 y 2018 el crecimiento medio anual de la población en este tramo de edad era con los anteriores



FUENTE: Instituto Nacional de Estadística.

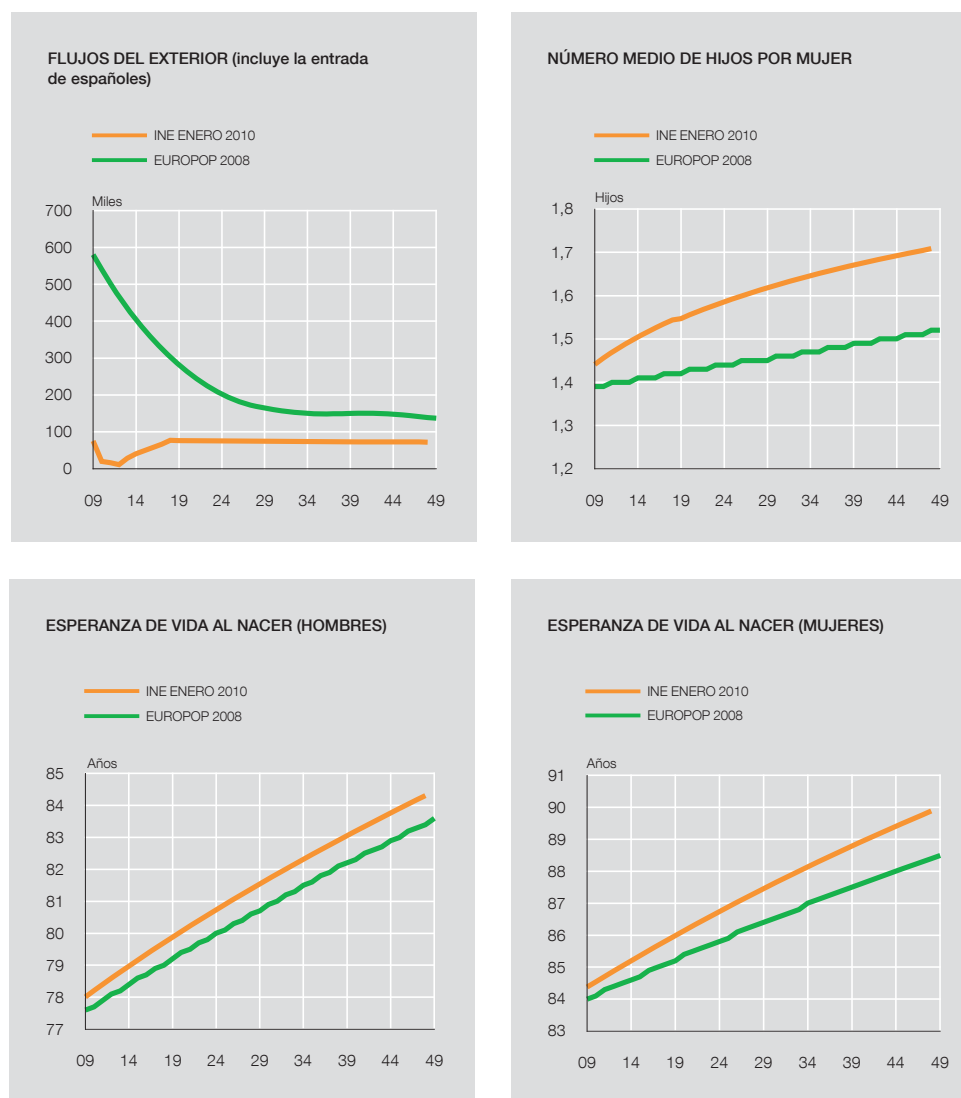
a. Hipótesis realizadas en enero de 2009 y noviembre de 2009, a partir de las estimaciones de población actual a 1 de enero de 2008 y 1 de enero de 2009, respectivamente.

supuestos del 0,5%, mientras que con los nuevos cae hasta un $-0,13\%^2$. Esta asimetría en los efectos sobre los diferentes grupos de edad hace que la tasa de dependencia (porcentaje de población mayor de 65 años sobre la población en edad de trabajar) sea más de un punto más elevada al final del horizonte de proyección con los nuevos supuestos.

Proyecciones de población a largo plazo

El INE ha publicado también a principios de este año un nuevo ejercicio de proyecciones de población a largo plazo, partiendo tanto de las estimaciones de población actual de enero de 2010 como de las proyecciones a corto plazo ya comentadas, y extendiendo el horizonte de proyección hasta 2049. En esta sección se comparan los nuevos resultados con los del anterior ejercicio, que data de mayo de 2005, y que contenían dos escenarios alternativos (escenario 1 y 2, respectivamente). Para poder disponer de una comparación más actualizada, también se compararán con los resultados del ejercicio Europop, realizado por Eurostat en 2008.

2. Modificando los distintos supuestos uno por uno, puede calcularse que las diferentes hipótesis sobre inmigración explican un 93,1% de esta caída.



FUENTES: Instituto Nacional de Estadística y Eurostat.

a. Las hipótesis del Instituto Nacional de Estadística fueron realizadas en enero de 2010, a partir de las estimaciones de población actual a 1 de enero de 2010. Las hipótesis de Eurostat son del EuroPOP 2008.

Comparado con las anteriores proyecciones del INE, se ha producido un incremento sustancial en la esperanza de vida de hombres y mujeres en la segunda mitad del horizonte de previsión. Además, los flujos de migración son sustancialmente menores hasta 2015, siendo a partir de ese momento similares a los contemplados por el INE en mayo de 2005, en su escenario 2. En cuanto a la comparación con EuroPOP 2008 (véase gráfico 4), los cambios más significativos son tanto la mayor tasa de fertilidad como los menores flujos migratorios, especialmente en los primeros años.

Los dos paneles inferiores del gráfico 5 ilustran el efecto de estos cambios en las hipótesis sobre las proyecciones de la población en los distintos tramos de edad³. Al igual que pasaba con las proyecciones de corto plazo, la intensa reducción del supuesto de inmigración neta

3. Para una mayor claridad en el gráfico, solo se presenta la comparación entre las proyecciones del INE de 2010 y las de EuroPOP de 2008, por ser las más recientes.



FUENTES: Instituto Nacional de Estadística y Eurostat.

a. Proyecciones a corto plazo del Instituto Nacional de Estadística realizadas en enero de 2009 y noviembre de 2009.

b. Proyecciones a largo plazo del Instituto Nacional de Estadística (enero de 2010) y Eurostat (Europop 2008).

provoca que la población en todos los tramos de edad muestre un crecimiento menor en las últimas proyecciones publicadas por el INE, no compensado por la mayor fertilidad. En el caso de la población entre 16 y 64 años, la caída que se observaba en las proyecciones de corto plazo incluso se acelera al alargar el horizonte de previsión, llegando a experimentar una tasa de crecimiento media anual del $-0,75\%$ entre 2030 y 2049⁴. De nuevo, esta evolución asimétrica por tramos de edad hace que las proyecciones de tasa de dependencia sean mayores que en el ejercicio Europop.

Conclusiones

El análisis de las cifras de población muestra la importante expansión demográfica experimentada por la economía española en el pasado reciente, causada principalmente por los sustanciales flujos migratorios registrados. Pero también muestra la reciente desaceleración de dichos flujos, que se prolonga en los distintos ejercicios de proyección publicados por el INE. Como consecuencia, la expansión demográfica experimentada hasta 2008 se detiene, e incluso se proyecta una contracción de la población entre 16 y 64 en las proyecciones tanto de corto como de largo plazo. De confirmarse estas proyecciones, es de esperar que tengan un

4. Esta reducción está causada en su totalidad por la reducción en el supuesto de inmigración, que más que compensa el efecto de la diferente fertilidad.

impacto significativo sobre el funcionamiento del mercado de trabajo, cuya expansión en el período previo a la actual crisis ha descansado tanto en la incorporación de la mujer al mundo laboral como en los intensos flujos migratorios registrados. En el más largo plazo destaca, asimismo, el elevado incremento previsto en la tasa de dependencia, que más que se duplicaría hasta 2050 de acuerdo con las últimas proyecciones del INE, lo que, entre otros efectos, generará una fuerte presión al alza sobre el gasto en pensiones y sanidad.

22.2.2010.