

SITUACIÓN ACTUAL Y PERSPECTIVAS DE EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN ESPAÑA

Situación actual y perspectivas de evolución de la población en España

Este artículo ha sido elaborado por María Gil, de la Dirección General del Servicio de Estudios.

Introducción

Uno de los rasgos característicos de la evolución de la economía española en el pasado reciente ha sido la expansión demográfica. Así, frente a una tasa de crecimiento media anual del orden del 0,4% en la década de los noventa, la población española ha registrado un incremento medio próximo al 1,5% en el período 2000-2007. Este dinamismo de la población se ha debido principalmente a los importantes flujos migratorios registrados, que han generado efectos significativos sobre el conjunto de la economía, especialmente visibles en el mercado laboral.

Para el análisis de la población española y su evolución se encuentran disponibles distintas fuentes estadísticas. En particular, dentro del Sistema Estadístico Nacional se pueden distinguir: las cifras del Padrón Municipal de Habitantes, que proceden de la explotación del registro administrativo; las Estimaciones de la Población Actual (también conocidas como *Nowcast*), que son el fruto de una medición de la población presente a partir de distintas estadísticas disponibles; y el Censo de Población, que se realiza con periodicidad decenal. En cuanto a las perspectivas de evolución futura, a las tradicionales proyecciones a largo plazo (hasta 2050 en su última actualización), el INE ha unido, a partir de 2008 y con carácter anual, la publicación de unas proyecciones a corto plazo (hasta 2015 en las presentadas en enero de 2008), que consisten en un ejercicio de previsión del futuro inmediato de la población que aprovecha toda la información estadística más reciente.

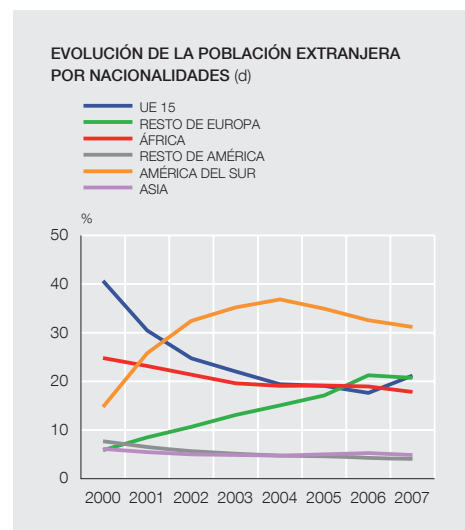
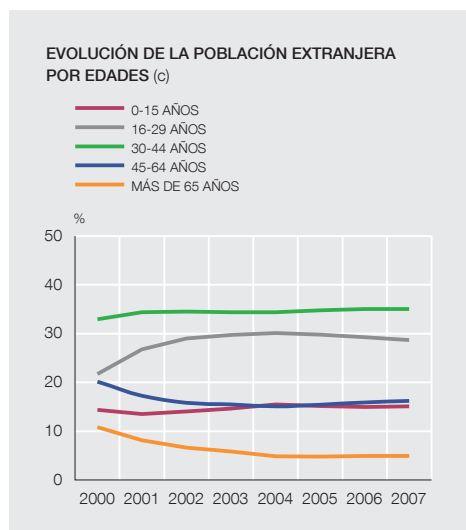
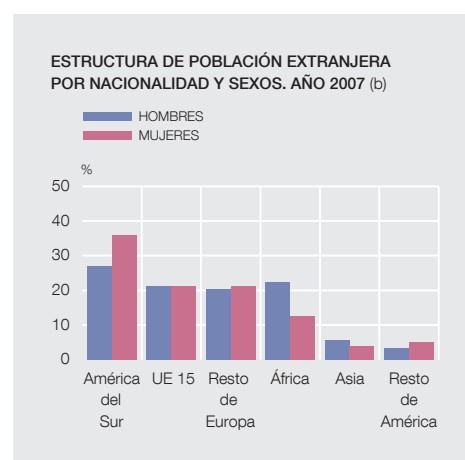
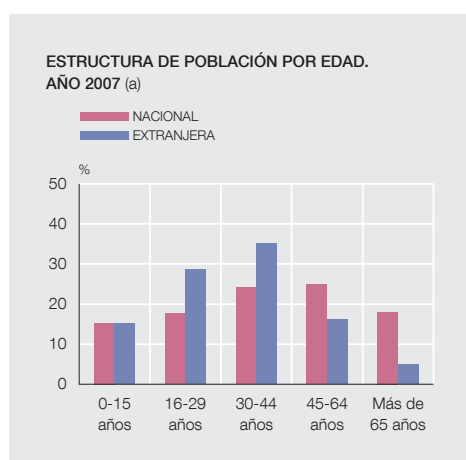
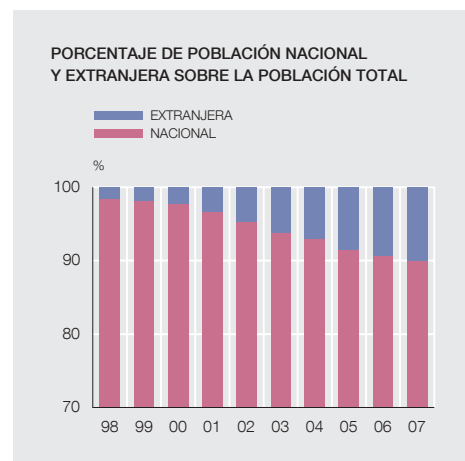
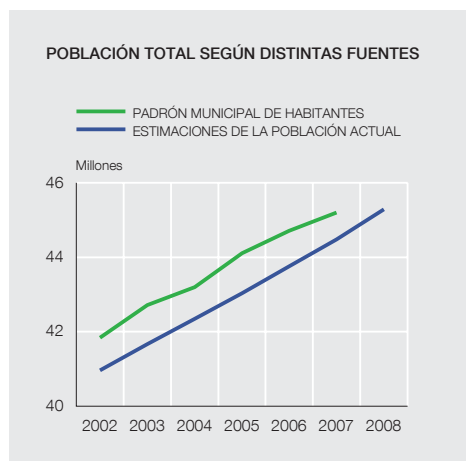
A partir de esta información, en este artículo se describe cuál ha sido la evolución reciente de la población de España, se ilustra el impacto de la inmigración sobre el mercado laboral español y se muestran las perspectivas de la evolución demográfica para los próximos años.

Evolución reciente de la población española

Dentro del Sistema Estadístico Nacional, las Estimaciones de la Población Actual (*Nowcast*) son las que proporcionan las cifras de población más actualizadas, en concreto a 1 de enero y a 1 de julio del año en curso. Estas cifras son el resultado de la explotación por parte del INE de distintas fuentes estadísticas con el fin de realizar la mejor estimación de la población y sirven de base para las operaciones estadísticas más importantes, como, por ejemplo, la Contabilidad Nacional o la Encuesta de Población Activa (EPA). En concreto, las estimaciones *Nowcast* actualmente disponibles se realizan a partir de los resultados del Censo de Población de 2001, de los datos observados de mortalidad, fecundidad e inmigración y de ciertas hipótesis sobre la evolución de estas variables. De acuerdo con esta información, a 1 de enero de 2008, la población española se estimaba en 45,3 millones de personas.

Por su parte, las cifras del Padrón Municipal de Habitantes resultan de la explotación estadística de este registro administrativo y se encuentran disponibles entre seis y doce meses después de la fecha de referencia. La población que se deriva de esta fuente estadística difiere de la proporcionada por las estimaciones *Nowcast*. Esta coexistencia de diferentes cifras de población para una misma fecha de referencia es, sin embargo, una situación generalizada en el ámbito de la estadística oficial internacional. En concreto, en la fecha más reciente para la que se encuentran disponibles las cifras del Padrón —1 de enero de 2007—, la población española ascendía a 44,5 millones según las estimaciones *Nowcast*, frente a los 45,2 millones que se derivan del Padrón.

Las discrepancias entre ambas cifras obedecen principalmente a las diferencias en el nivel de partida entre ambas fuentes (véase el panel superior izquierdo del gráfico 1), que



FUENTES: Explotación estadística del Padrón Municipal de Habitantes y Estimaciones de la Población Actual, del INE.

- a. Porcentaje de población nacional (extranjera) en cada tramo de edad sobre total de población nacional (extranjera).
- b. Porcentaje de hombres (mujeres) de cada nacionalidad sobre el total de hombres (mujeres) extranjeros.
- c. Porcentaje de población extranjera en cada tramo de edad sobre la población extranjera total.
- d. Porcentaje de población extranjera de cada nacionalidad sobre la población extranjera total.

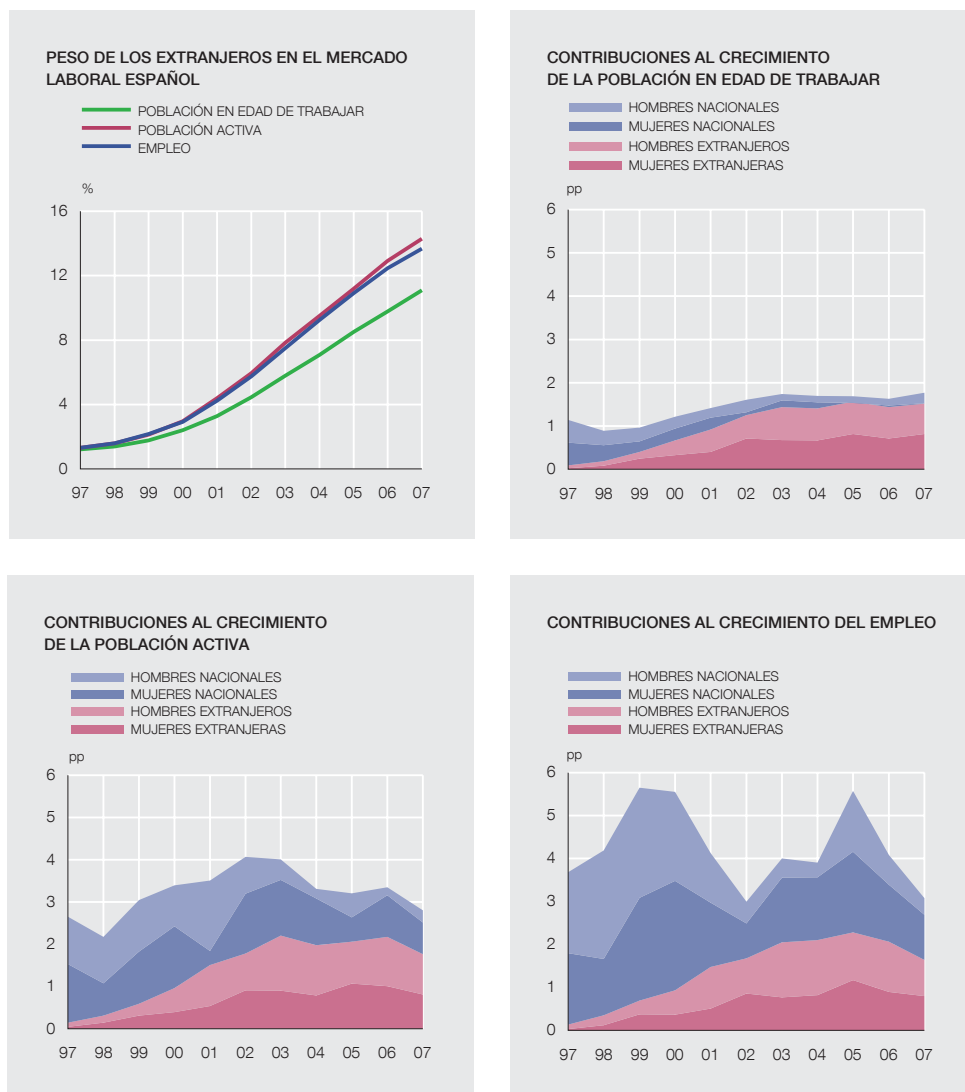
se explican, en parte, por la propia naturaleza del registro administrativo, donde tienen cabida situaciones tales como inscripciones duplicadas porque los habitantes no se dan de baja al cambiarse de residencia, o la permanencia en el registro de extranjeros que ya han salido del país¹. En cualquier caso, la estructura por edades y las tasas de crecimiento de la población son muy similares en ambas series. A la hora de describir la situación actual y la evolución reciente de la población de España, se utilizan a continuación los datos procedentes de la explotación estadística del Padrón Municipal, dado que muestran una mayor riqueza en cuanto a la desagregación de la población por nacionalidades.

De acuerdo con las últimas cifras disponibles del Padrón Municipal de Habitantes, de los 45,2 millones de personas que registraba la población española a 1 de enero de 2007, 4,5 millones eran de nacionalidad extranjera. Esto supone un incremento de unos 5,3 millones de habitantes respecto a la población de 1998², en su mayor parte debido al aumento de la población extranjera (3,9 millones de personas), cuyo peso sobre el total de población ha aumentado notablemente —hasta el 10% en 2007, desde el 1,6% de 1998 (véase el panel superior derecho del gráfico 1)—.

Por tramos de edad, la población nacional tendía a concentrarse en 2007 en las edades comprendidas entre los 30 y los 64 años, mientras que la extranjera se concentraba en los grupos de edad más jóvenes (entre los 16 y los 44 años), siendo su representación entre los mayores de 44 años y, sobre todo, de 65 años relativamente reducida (véase el panel central izquierdo del gráfico 1). En perspectiva, este mayor peso de la población joven entre la población extranjera tendió a intensificarse a comienzos de la década para posteriormente estabilizarse. Así, los porcentajes de población extranjera de entre 16 y 29 años y de entre 30 y 44 años sobre el total de extranjeros aumentaron en torno a 7 puntos porcentuales (pp) y 2 pp, respectivamente, desde el año 2000, lo que se vio compensado por una caída de similar magnitud del peso de los de más de 44 años (véase el panel inferior izquierdo del gráfico 1). Como resultado, el porcentaje de población extranjera de entre 16 y 44 años sobre el total de población en ese rango de edad ascendía en 2007 al 14,5%, frente al 2,8% del año 2000; mientras que este mismo porcentaje para los mayores de 65 años se situaba en el 3% en 2007, frente al 1,5% de 2000. Este patrón ha tenido una serie de repercusiones sobre la evolución del mercado laboral que se analizan más adelante.

En cuanto a la distribución por nacionalidad de la población extranjera, la mayor parte de la misma procede, por orden de importancia, de América del Sur, Europa y África (véase el panel central derecho del gráfico 1). El peso de las distintas nacionalidades ha variado, sin embargo, en el tiempo (véase el panel inferior derecho del gráfico 1). En concreto, el porcentaje de población procedente de América del Sur representaba menos del 15% de la población extranjera en 2000, frente a niveles superiores al 35% en el año 2007, aunque con una cierta tendencia descendente desde 2004. Asimismo, la población procedente de Europa (excepto de la UE 15) ha mostrado una importancia creciente en los últimos años, de forma que en 2007 alcanzó cerca del 22% del total de población extranjera, frente al 6% en 2000. Por su parte, el porcentaje de población procedente de la UE 15 sigue siendo elevado (se situaba algo por encima del 20% en 2007), pero muy por debajo del 40% que representaba en 2000.

1. Este último problema se ha corregido con la introducción del procedimiento de caducidad de las inscripciones padronales de los extranjeros no comunitarios sin autorización de residencia permanente que no sean renovadas cada dos años. 2. En 1996 se produjo la última modificación de la normativa padronal, quedando establecido un nuevo sistema de gestión de los padrones municipales, siendo la revisión a 1 de enero de 1998 la primera actualización en llevarse a cabo de acuerdo con el nuevo sistema.

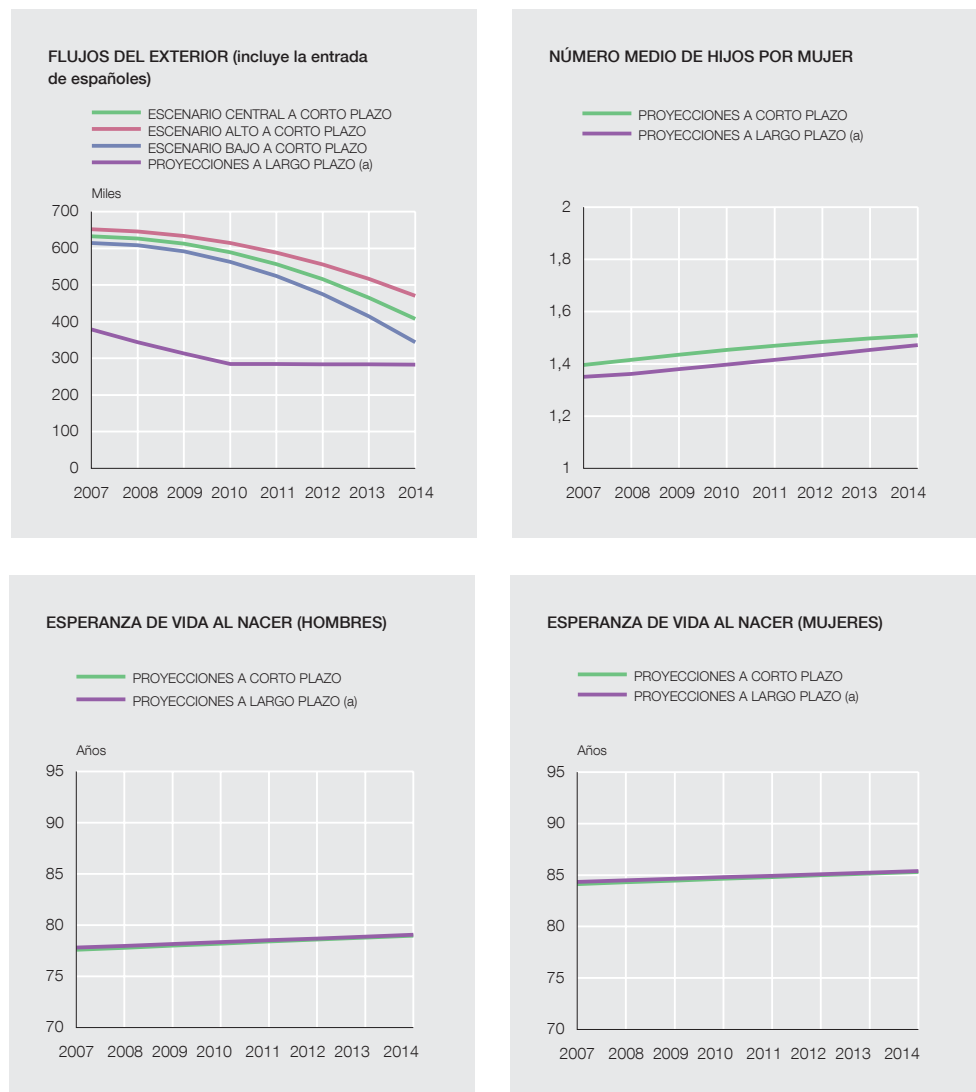


FUENTE: Encuesta de Población Activa, del INE.

El importante aumento de los flujos migratorios anteriormente descrito ha tenido un impacto significativo en el mercado laboral español, dado que, como se ha señalado, la inmigración se concentra en mayor medida en los segmentos de población en edad de trabajar. A partir de los datos de la EPA, el gráfico 2 recoge la evolución en la última década del peso de los inmigrantes sobre la población en edad de trabajar, sobre la población activa y sobre el empleo. Como puede observarse, el peso de los extranjeros sobre cada una de estas tres variables ha pasado de representar poco más del 1% en 1998 a niveles ligeramente superiores al 11% en el caso de la población en edad de trabajar, y en el entorno del 14% de la población activa y del empleo. En este mismo gráfico se puede apreciar también el importante aumento de la contribución de la población extranjera al crecimiento de estas mismas variables. Así, en términos de la población en edad de trabajar, la población extranjera explica en torno al 80% de su crecimiento medio desde el año 2000; este porcentaje se sitúa en algo más del 50% en el caso de la población activa y en cerca del 45% en el caso del empleo. En estos dos últimos casos, es, además, destacable el importante papel que ha desempeñado la progresiva incorporación de las mujeres nacionales al mercado de trabajo.

Proyecciones de población a corto plazo

Como se señaló en la introducción, el INE acaba de publicar las primeras proyecciones de población a corto plazo. Estas nuevas proyecciones consisten en un ejercicio de previsión del futuro inmediato



FUENTE: Instituto Nacional de Estadística.

a. Realizadas en mayo de 2005 a partir de las cifras de población del censo de 2001.

de la población, que intenta aproximar la dinámica demográfica de los próximos años aprovechando toda la riqueza de información del sistema estadístico español actualmente disponible. El horizonte de la proyección se ha establecido en siete años y está prevista una actualización anual de este ejercicio.

Estas proyecciones de población a corto plazo (2007-2015) se han elaborado a partir de las Estimaciones de la Población Actual (*Nowcast*) a 1 de enero de 2007³ y de nuevas hipótesis de evolución de cada uno de los componentes demográficos básicos (tasa de fecundidad, esperanza de vida y entradas de inmigrantes) para cada año del período de proyección.

En el gráfico 3 se recogen estas nuevas hipótesis sobre los factores determinantes de la evolución de la población y se comparan con las de las anteriores proyecciones a largo plazo

3. Esta era la información más actualizada en el momento en que se realizó el ejercicio, aunque posteriormente el INE ha realizado unas nuevas Estimaciones de la Población Actual (*Nowcast*), que abarcan hasta el año 2008 y que están recogidas en el gráfico 1 y comentadas en la sección segunda de este artículo.



FUENTE: Instituto Nacional de Estadística.

a. Realizadas en mayo de 2005 a partir de las cifras de población del censo de 2001.

publicadas por el INE⁴. Como puede observarse, se ha producido una ligera revisión al alza del número medio de hijos por mujer (hasta 1,51 en 2015, frente a 1,47 en las anteriores proyecciones), las hipótesis de esperanza de vida se mantienen prácticamente inalteradas y se ha modificado sustancialmente el perfil de los flujos migratorios. En concreto, en este nuevo ejercicio de proyección el INE contempla tres escenarios alternativos, donde las entradas de inmigrantes en el período 2007-2015 oscilarían entre una media de 517.000 personas en el escenario bajo, 551.000 en el escenario central, y 584.000 en el escenario alto, frente a la media de 307.000 personas de las anteriores proyecciones.

En el gráfico 4 se recoge el resultado del escenario central de este nuevo ejercicio de proyección a corto plazo y se compara con las anteriores proyecciones a largo plazo. En concreto, la población española ascendería a 49,8⁵ millones de personas en 2015 desde los 44,5 millones estimados para 2007, lo que supone una revisión al alza de unos 2,7 millones de personas en 2015 respecto a las anteriores proyecciones.

4. Estas proyecciones a largo plazo se realizaron en mayo de 2005, a partir de las cifras de población del censo de 2001, y cubren hasta el año 2050. 5. De acuerdo con los otros dos escenarios, la población española ascendería en 2015 a 50,1 millones de personas en el supuesto de flujos migratorios más elevados y a 49,6 millones en el de menor inmigración.



FUENTE: Instituto Nacional de Estadística.

- a. Con los supuestos de las proyecciones a largo plazo a partir de la población a 1 de enero de 2007, según las Estimaciones de la Población Actual.
- b. Sustituyendo el supuesto de fertilidad de las proyecciones a largo plazo por la nueva hipótesis de las proyecciones a corto plazo.
- c. Sustituyendo el supuesto de esperanza de vida de las proyecciones a largo plazo por la nueva hipótesis de las proyecciones a corto plazo.
- d. Sustituyendo el supuesto de inmigración de las proyecciones a largo plazo por la nueva hipótesis del escenario central de las proyecciones a corto plazo.

Como puede apreciarse en dicho gráfico, el mayor aumento de la población se concentra principalmente en los tramos de edad comprendidos entre los 16 y los 64 años y entre los 0 y los 15 años, debido a los incrementos en los supuestos de fertilidad e inmigración, mientras que las proyecciones para la población de 65 y más años apenas difieren de las anteriores. Así, la población en edad de trabajar mostraría un crecimiento medio en el entorno del 1,1% en el horizonte de proyección de estos tres nuevos escenarios, frente a la media del 0,5% de las anteriores proyecciones de largo plazo y frente al crecimiento medio del orden del 0,6% registrado en la última década (1,6% desde 2000). Como consecuencia, la tasa de dependencia (porcentaje de población mayor de 65 años sobre la población en edad de trabajar) muestra una evolución algo menos desfavorable en el corto plazo que en las anteriores proyecciones, situándose cerca del 26% en 2015, frente al 27,7% anterior.

Esta revisión al alza de las proyecciones de población está solo en parte determinada por el hecho de que el origen de las proyecciones es diferente en ambos ejercicios. Así, como se ha

señalado anteriormente, las proyecciones a largo plazo están realizadas sobre la base de la información del censo de población de 2001, mientras que las proyecciones a corto plazo toman como punto de partida la población a 1 de enero de 2007 según las Estimaciones de la Población Actual. Esto se traduce en casi medio millón más de personas de entre 16 y 64 años ya en 2007.

Para cuantificar en qué medida ha contribuido la modificación de cada uno de los supuestos sobre los componentes demográficos básicos a esta revisión al alza de las proyecciones de población, se ha realizado un ejercicio consistente en tomar la población de partida de las estimaciones a corto plazo (es decir, la población estimada a 1 de enero de 2007), aplicar los supuestos sobre fertilidad, inmigración y esperanza de vida de las anteriores proyecciones a largo plazo, y comparar las proyecciones resultantes con las que se obtienen al ir sustituyendo cada uno de estos supuestos de largo plazo por las nuevas hipótesis del ejercicio de corto plazo. En el gráfico 5 se recogen los resultados de este ejercicio y, como puede observarse, la práctica totalidad de la revisión al alza de las proyecciones de población está asociada al cambio en la hipótesis acerca de la evolución de la inmigración.

Conclusiones

El análisis de las cifras de población muestra la importante expansión demográfica registrada en España en los últimos años, y en especial de los flujos migratorios, así como su significativo impacto sobre el mercado de trabajo. Las proyecciones de población a corto plazo recientemente publicadas por el INE anticipan una continuación de este dinamismo de los flujos migratorios, que solo comenzarían a desacelerarse a partir de principios de la siguiente década. De confirmarse estas proyecciones, es de esperar que el impacto de estos flujos sobre la economía siga siendo relevante. En el más largo plazo, estos escenarios no alteran, sin embargo, la trayectoria al alza prevista para la tasa de dependencia, dado que el grueso de las entradas de inmigrantes se concentra en el grupo de edad comprendido entre los 20 y los 40 años, segmento de la población que, al envejecer, presionará al alza sobre la tasa de dependencia.

12.2.2008.