

LIBRO BLANCO PARA LA REFORMA TRIBUTARIA 2022

BANCO DE ESPAÑA

(8 DE JULIO DE 2008)

J. RUIZ-HUERTA



Origen y contenidos:

- **Origen: Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia asociado a la crisis de la COVID-19. Componente 28: Libro Blanco sobre la Reforma Fiscal.**
- **Contenido: Diagnóstico del sistema tributario español y examen detallado (con propuestas) de cinco cuestiones principales: imposición medioambiental, imposición societaria, tributación de la economía digitalizada, fiscalidad de las actividades económicas emergentes y armonización de la tributación patrimonial.**
- **Petición concreta: Elaboración de un Informe que, *“sirva de fundamento de una reforma del sistema tributario para garantizar su sostenibilidad (medioambiental y financiera), reducir el déficit estructural y financiar el Estado de bienestar”*. Además de procurar sentar las bases del sistema tributario del siglo XXI.**

Un sistema fiscal para el siglo XXI

Retos

Objetivos

Diseño reforma

Bases de la recaudación

Medioambiente

Sociedades

Patrimonio

Digitalización Emergentes

Recomendaciones

- **Ampliación de las bases tributarias**
 - **Énfasis en eliminar gastos tributarios ineficientes e inequitativos**
 - **Margen para mejoras en lucha contra fraude fiscal y administración tributaria**
- **Instrumentos tributarios disponibles para mejorar la política redistributiva**
 - **IRPF como instrumento central de progresividad**
 - **Mejor integración de las políticas de ingreso y gasto**
 - **Prestación reembolsable trabajadores con bajos salarios**
 - **Prestación reembolsable individuos rentas bajas pobreza infantil**
 - **Evitar el (ab)uso de los tipos reducidos del IVA como instrumento redistributivo**
 - **Uso de compensaciones distributivas a los hogares menores ingresos**
- **Recomendaciones diversas para asegurar la eficiencia y neutralidad (IRPF e IVA)**
 - **Generalización estimación directa**
 - **Neutralidad en el gravamen rentas del capital**

Imposición medioambiental

- **Un reto para la humanidad con objetivos ambiciosos comprometidos**
- **Papel esencial de la tributación: quien contamina paga (insertada en el contexto de las políticas medioambientales)**
- **Para asegurar una transición justa es imprescindible el gradualismo, la compensación y la protección de la competitividad.**

- **Propuestas en 4 ámbitos:**
 - **Electrificación sostenible**
 - **Movilidad compatible con los objetivos de la transición ecológica**
 - **Economía circular**
 - **Costes medioambientales asociados al uso del agua**

Imposición sobre Sociedades

- **Impacto sobre el tejido empresarial y complemento de la imposición personal**
- **Inferior peso recaudatorio respecto a medias europeas debido en gran parte a las compensaciones de pérdidas pasadas.**
- **Retos: tamaño empresarial y limitada productividad, economía abierta e internacionalizada, uso como instrumento de elusión, eficiencia y crecimiento**
- **Propuestas:**
 - **Evitar elusión externa e interna**
 - **Ajuste de la base a la capacidad económica y reducción de distorsiones**
 - **Impulso de la inversión y la acumulación de intangibles**
 - **Tipo impositivo y ajuste en pagos fraccionados, eliminación del IAE, incentivos al crecimiento empresarial y a la innovación (I+D+i).**

Impuestos sobre la Riqueza/Patrimonio:

Diagnóstico:

- **Tendencia a la concentración de la riqueza y papel de los impuestos directos**
- **Reformas para un diseño moderno y eficiente de estos tributos**

Propuestas:

- **Impuesto sobre el Patrimonio: Mantener el IP con las reformas necesarias.**
- **Impuesto de Sucesiones y Donaciones. Aumento de la base y menores tipos**
- **Armonización: Propuesta de equilibrio que preserve competencias normativas y autonomía tributaria y evite el vaciado de los impuestos de titularidad estatal.**

Impuestos sobre economía digitalizada y actividades emergentes:

Diagnóstico:

- **Crecimiento imparable de la digitalización, gran relevancia para el futuro de nuestra economía y los retos a los que nos enfrentamos para nivelar su gravamen y fomentar la innovación en España.**
- **Respecto a la innovación, el emprendimiento y las actividades emergentes, se observan importantes carencias en términos de iniciativa emprendedora, los problemas a los que se enfrentan las nuevas empresas y que se reflejan en su alto grado de mortalidad.**

Propuestas:

- **Nivelación de la tributación de las actividades digitales: Comercio electrónico transfronterizo, modelos de negocio digitales de empresas no residentes que rentabilizan los datos de los usuarios locales, tratamiento de Criptoactivos. Refuerzo de la cooperación.**
- **Fomento del emprendimiento, la innovación y las actividades emergentes: Reducción de la complejidad y la incertidumbre, revisión de incentivos, Medidas complementarias.**

Algunas conclusiones:

- 1. Un sistema coherente e integrado con el Gasto que debe financiar y vinculado a otras medidas de política económica.**
- 2. Contemplar el sistema tributario en su conjunto, no como piezas sueltas.**
- 3. Importancia de la perspectiva internacional (Coordinación/Integración) y de los cambios tecnológicos y demográficos en el contexto de la reforma.**
- 4. Garantizar suficiencia y sostenibilidad de las finanzas en el largo plazo.**
- 5. Efectos redistributivos de un ST del siglo XXI para afrontar el aumento de la desigualdad y de la concentración de la riqueza.**
- 6. Efectos del sistema tributario sobre la eficiencia y el crecimiento estable.**
- 7. Atención a los objetivos extrafiscales (medioambiente, impuestos saludables).**
- 8. Evaluación permanente de gastos directos, gastos fiscales y tributos.,**
- 9. Generalidad, viabilidad.**

A word cloud centered around the text "Reforma Fiscal" and "Siglo XXI". The words are arranged in a circular pattern around these central terms. The words include: "Empresas", "Públicos", "Emergentes", "Desigualdad", "Emprendedores", "Eficiencia", "Sostenibilidad", "Digitalización", "Servicios", "Simplificación", "Globalización", "Ecología", "Equidad", "Riqueza", "Oportunidades", "Futuro", "Fraude", "Innovación", "Competitividad", and "Medioambiente".

Empresas
Públicos
Emergentes
Desigualdad
Emprendedores
Eficiencia
Sostenibilidad
Digitalización
Servicios
Simplificación
Globalización
Ecología
Equidad
Riqueza
Oportunidades
Futuro
Fraude
Innovación
Competitividad
Medioambiente

Siglo XXI
Reforma Fiscal