

Directrices que especifican las condiciones para la ayuda financiera de grupo en virtud del artículo 23 de la Directiva 2014/59/UE
(EBA/GL/2015/17)

En el nuevo marco de recuperación y resolución bancaria, las entidades que forman parte del mismo grupo consolidable pueden suscribir acuerdos para prestarse ayuda financiera, para el caso de que alguna incurriera en los supuestos de actuación temprana recogidos en el artículo 27 de la Directiva 2014/59/UE (BRRD).

Estas directrices especifican los criterios a seguir en la evaluación de determinadas condiciones que, de acuerdo con el artículo 23 de la BRRD, se han de cumplir para prestarse ayuda financiera en el marco de estos acuerdos financieros intragrupo.

Estos acuerdos deben autorizarse por el supervisor competente y se podrán suscribir si, en el momento de la solicitud de autorización, ninguna de las partes incurre en supuesto de actuación temprana a juicio de sus respectivas autoridades competentes. Adicionalmente, en el momento de la prestación de una ayuda concreta en el marco de estos acuerdos, el supervisor competente de la entidad prestamista podrá prohibir o restringir la concesión de la misma, si considera que no se cumplen las condiciones determinadas en la BRRD.

La EBA publicó la guía el 08.12.2015. La Comisión Ejecutiva del Banco de España la adoptó como propia en su sesión de 29.01.2016



EBA/GL/2015/17

08.12.2015

Directrices

que especifican las condiciones para la ayuda financiera de grupo
en virtud del artículo 23 de la Directiva 2014/59/UE

Directrices de la ABE que especifican las condiciones para la ayuda financiera de grupo

Rango jurídico de las presentes directrices

1. El presente documento contiene directrices emitidas en virtud del artículo 16 del Reglamento (UE) nº 1093/2010¹. De conformidad con el artículo 16, apartado 3, del Reglamento (UE) nº 1093/2010, las autoridades competentes y las entidades financieras harán todo lo posible para atenerse a ellas.
2. En las directrices se expone el punto de vista de la ABE sobre las prácticas de supervisión más adecuadas en el marco del Sistema Europeo de Supervisión Financiera o sobre cómo debería aplicarse el Derecho de la Unión en un determinado ámbito. Las autoridades competentes definidas en el artículo 4, apartado 2, del Reglamento (UE) nº 1093/2010 a las que sean de aplicación las directrices deberían cumplirlas incorporándolas a sus prácticas de la forma más apropiada (modificando, por ejemplo, su marco jurídico o sus procedimientos de supervisión), incluso en aquellos casos en los que las directrices vayan dirigidas principalmente a las entidades.

Requisitos de notificación

3. De conformidad con el artículo 16, apartado 3, del Reglamento (UE) nº 1093/2010, las autoridades competentes deberán notificar a la ABE, a más tardar el 08.02.2016, si cumplen o se proponen cumplir estas directrices indicando, en caso negativo, los motivos para no cumplirlas. A falta de notificación en dicho plazo, la ABE considerará que las autoridades competentes no las cumplen. Las notificaciones se presentarán remitiendo el modelo que se encuentra disponible en el sitio web de la ABE a compliance@eba.europa.eu, con la referencia «EBA/GL/2015/17». Las notificaciones serán presentadas por personas debidamente facultadas para comunicar el cumplimiento en nombre de las respectivas autoridades competentes. Cualquier cambio en la situación de cumplimiento de las directrices deberá notificarse igualmente a la ABE.
4. Las notificaciones se publicarán en el sitio web de la ABE, tal y como contempla el artículo 16, apartado 3.

¹ Reglamento (UE) nº 1093/2010 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, por el que se crea una Autoridad Europea de Supervisión (Autoridad Bancaria Europea), se modifica la Decisión nº 716/2009/CE y se deroga la Decisión nº 2009/78/CE de la Comisión, (DO L 331 de 15.12.2010, p. 12).

Título I – Objeto, ámbito de aplicación y definiciones

1. Objeto

Las presentes directrices especifican las condiciones establecidas en el artículo 23, apartado 1, letras b), d), f), g) y h), de la Directiva 2014/59/UE.

2. Definiciones

- a) por «entidad proveedora» se entenderá la entidad de grupo que presta la ayuda financiera;
- b) por «entidad receptora» se entenderá la entidad de grupo que recibe la ayuda financiera;
- c) «requisitos combinados de colchón» tendrá el significado definido en el artículo 128, punto 6, de la Directiva 2013/36/UE;
- d) «filial» tendrá el significado definido en el artículo 4, apartado 1, punto 16, del Reglamento (UE) nº 575/2013;
- e) por «principal» se entenderá: (i) si la ayuda financiera se concede en forma de préstamo, el principal del préstamo; (ii) si la ayuda financiera se concede en forma de garantía o aval, la deuda que se derive para la entidad receptora de la ejecución de la garantía o aval;
- f) «propio interés» se entenderá de acuerdo con la descripción establecida en el artículo 19, apartado 7, letra b), de la Directiva 2014/59/UE.

Título II – Especificación de las condiciones para la ayuda financiera de grupo

- 3. Al determinar si la concesión de ayuda financiera tiene por objeto mantener o restablecer la estabilidad financiera del grupo en su conjunto, la autoridad competente y la entidad proveedora analizarán y compararán
 - (a) los beneficios totales directos e indirectos para el grupo en su conjunto (esto es, la suma de los beneficios para cualquier entidad de grupo) procedentes del restablecimiento de la solidez financiera de la entidad receptora y los riesgos globales que previsiblemente se derivarían para la situación financiera del grupo si no se concediera la ayuda, así como el riesgo de impago de la entidad receptora en este caso, con
 - (b) los riesgos para el grupo derivados de la prestación de la ayuda financiera, incluido el riesgo de impago de la entidad receptora y las pérdidas que resultarían para el grupo por el impago de la entidad receptora después de recibir la ayuda.

4. Al evaluar si la concesión de la ayuda financiera atiende a los intereses de la entidad proveedora, la autoridad competente y las entidades analizarán y compararán
 - (a) los beneficios totales directos e indirectos para la entidad proveedora procedentes del restablecimiento de la solidez financiera de la entidad receptora y los riesgos globales que previsiblemente se derivarían para la situación financiera de la entidad proveedora si no se concediera la ayuda, así como el riesgo de impago de la entidad receptora en este caso, con
 - (b) los riesgos para la entidad proveedora derivados de la prestación de la ayuda financiera, incluido el riesgo de impago de la entidad receptora y las pérdidas que resultarían para la entidad proveedora por el impago de la entidad receptora después de recibir la ayuda. El análisis del riesgo de impago de la entidad receptora se basará en los elementos establecidos en el artículo 2 de la NTR que especifica las condiciones para la ayuda financiera de grupo en virtud del artículo 23 de la Directiva 2014/59/UE. Todo ello sin perjuicio de que la autoridad competente responsable de la entidad proveedora considere caso por caso y a su discreción, a efectos del análisis comparativo de los riesgos y beneficios, otros elementos relevantes que la entidad proveedora tendría en cuenta en una evaluación crediticia para decidir si concede un préstamo basándose en toda la información de que dispone.
5. El análisis realizado en virtud de los apartados 3 y 4 tendrá en cuenta las obligaciones de buena gestión del capital y de la liquidez, tanto a nivel de la entidad como del grupo, y cualesquiera políticas y procedimientos internos existentes para gestionar y limitar las operaciones intragrupo. El análisis incluirá los posibles perjuicios para la franquicia, la refinanciación y la reputación, así como los beneficios del uso eficiente y la fungibilidad de los recursos de capital del grupo y sus condiciones de refinanciación. De ser posible, las entidades estimarán el valor monetario de los costes y beneficios que no estén cuantificados.
6. Al evaluar si existe una perspectiva razonable de que se abone la contraprestación por la ayuda financiera y se reembolse el principal en sus respectivas fechas de vencimiento, la entidad proveedora y la autoridad competente realizarán un análisis adecuado de todos los factores de riesgo que pueden afectar a la capacidad de la entidad receptora para cumplir estas obligaciones o potenciales obligaciones en sus fechas de vencimiento, así como del riesgo de impago de esta última, considerando, en particular, lo siguiente:
 - (a) Si las necesidades de capital y de liquidez de la entidad receptora, identificadas mediante una descripción de su situación de capital y de liquidez y mediante una proyección de sus necesidades de capital y liquidez, están cubiertas durante un período de tiempo suficiente, teniendo en cuenta todas las fuentes pertinentes con las que podrían satisfacerse tales necesidades;

- (b) Si las medidas previstas para la reestructuración de la entidad receptora y la revisión de su modelo de negocio y sistema de gestión de riesgos pueden contribuir eficazmente al restablecimiento de su situación financiera de conformidad con el calendario previsto y permiten la devolución íntegra del principal y el abono de la contraprestación en las fechas de vencimiento; y
- (c) Un análisis de la situación financiera de la entidad receptora y de las causas internas y externas de sus dificultades financieras, en particular de su modelo de negocio y sistema de gestión de riesgos, así como de las condiciones del mercado pasadas, presentes y esperadas, para respaldar las conclusiones de las letras a) y b).

Las hipótesis en las que se basan las descripciones y proyecciones mencionadas en las letras a) a c) serán coherentes y plausibles y tendrán en cuenta las dificultades financieras de la entidad receptora, la situación actual del mercado y los posibles acontecimientos adversos. La autoridad competente tendrá en cuenta la información y las evaluaciones facilitadas por la autoridad competente responsable de la entidad receptora.

7. Al evaluar si la concesión de la ayuda financiera supondría una amenaza para la estabilidad financiera, en particular del Estado miembro de la entidad de grupo que concede la ayuda, la entidad proveedora y la autoridad competente analizarán, al menos, los factores siguientes:
- (a) La importancia de la entidad proveedora para la estabilidad financiera del Estado miembro en el que se encuentra establecida, de otros Estados miembros y de la Unión, habida cuenta de las interdependencias entre la entidad proveedora y otras entidades que afectan a la estabilidad financiera, especialmente a través de la participación en un sistema institucional de protección de conformidad con el artículo 113, apartado 7, del Reglamento (UE) nº 575/2013;
 - (b) La situación financiera de la entidad proveedora y de los miembros del grupo que sean importantes para su estabilidad;
 - (c) La probabilidad de que se produzcan acontecimientos en el futuro que tengan un efecto negativo en la entidad proveedora o en los miembros del grupo que sean importantes para la estabilidad de la entidad proveedora, o en la estabilidad financiera del Estado miembro en el que dicha entidad esté establecida, de otros Estados miembros o de la Unión; y
 - (d) El riesgo de que la prestación de la ayuda deje a la entidad proveedora sin la liquidez o los activos que serán necesarios para prestar apoyo a otros miembros del grupo que sean importantes para la estabilidad del grupo y la estabilidad financiera en un futuro próximo.
8. Al analizar los efectos sobre la estabilidad financiera en el Estado miembro en el que la entidad receptora está autorizada, la autoridad competente considerará la información y las evaluaciones facilitadas por la autoridad competente responsable de la entidad receptora.

9. Respecto al cumplimiento de los requisitos de capital de la Directiva 2013/36/UE, incluido su artículo 104, apartado 2, y del posible incumplimiento de los mismos como consecuencia de la concesión de la ayuda financiera, las entidades proveedoras y las autoridades competentes aplicarán lo siguiente:
- (a) La entidad proveedora presentará a la autoridad competente una declaración razonada de que la entidad cumple estos requisitos de capital y de que la concesión de la ayuda no reducirá su ratio de capital hasta un nivel en el que el requisito combinado de colchón deje de cumplirse, o bien solicitará autorización para no cumplir estos requisitos.
 - (b) Si la entidad proveedora no cumple el requisito combinado de colchón o la concesión de la ayuda pudiera reducir su ratio de capital hasta un nivel en el que dicho requisito dejara de cumplirse, la autoridad competente decidirá si autoriza la concesión de la ayuda a pesar de este incumplimiento atendiendo al plan de conservación del capital de la entidad proveedora. La prestación de la ayuda será consistente con el plan de conservación del capital.
 - (c) Al evaluar si autoriza la concesión de la ayuda a pesar del incumplimiento de los requisitos antes mencionados a la luz del plan de conservación de capital, la autoridad competente evaluará la plausibilidad de este y tendrá en cuenta, en particular, lo siguiente:
 - i) el calendario previsto para el restablecimiento del capital de nivel 1 ordinario (CET1) de la entidad proveedora;
 - ii) la importancia del déficit de capital;
 - iii) el interés propio de la entidad proveedora, incluidos los beneficios indirectos derivados de la estabilización del grupo en su conjunto;
 - iv) la finalidad de los colchones de capital en cuestión; y
 - v) los riesgos y beneficios de la autorización para la estabilidad financiera.
 - (d) Sin perjuicio de las letras a), b) y c) anteriores, si la entidad proveedora es una filial de la entidad receptora, o la entidad proveedora y la entidad receptora son filiales de la misma entidad de grupo, la autoridad competente, al evaluar si autoriza la prestación de la ayuda financiera a pesar del incumplimiento de estos requisitos, tendrá en cuenta asimismo si la concesión de dicha ayuda es necesaria para evitar:
 - i) la inviabilidad de la entidad receptora, que de otro modo sería probable;
 - ii) la desestabilización del grupo en su conjunto como consecuencia de esta inviabilidad;

- iii) efectos negativos en la estabilidad financiera derivados de la desestabilización del grupo.

La autoridad competente tendrá en cuenta la información facilitada por la autoridad competente responsable de la entidad receptora.

- (e) Si la autoridad competente responsable de la entidad proveedora autoriza la concesión de la ayuda a pesar del incumplimiento, especificará en su decisión la duración máxima y las condiciones de la autorización pese al incumplimiento.
- (f) Lo establecido en las letras a) a e) será aplicable sin perjuicio de cualquier exención de conformidad con los artículos 7 o 15 del Reglamento (UE) nº 575/2013.

10. Respecto al cumplimiento de los requisitos de liquidez de la Directiva 2013/36/UE, incluido el artículo 105 de la misma, las entidades proveedoras y las autoridades competentes aplicarán lo siguiente:

- (a) La entidad proveedora presentará a la autoridad competente una declaración razonada de que la entidad cumple los requisitos de liquidez aplicables y de que la concesión de la ayuda no generará una salida de liquidez tal que dejen de cumplirse los requisitos de liquidez aplicables con arreglo a los artículos 86 y 105 de la Directiva 2013/36/UE, o bien solicitará autorización para no cumplir estos requisitos.
- (b) Si la entidad proveedora no cumple los requisitos de liquidez aplicables o la concesión de la ayuda generase una salida de liquidez tal que dejasen de cumplirse los requisitos de liquidez aplicables con arreglo a los artículos 86 y 105 de la Directiva 2013/36/UE, la autoridad competente decidirá si autoriza la concesión a pesar de dicho incumplimiento. En esta situación, las entidades presentarán a la autoridad competente un plan para subsanar el incumplimiento.
- (c) Al evaluar si autoriza la concesión de la ayuda a pesar del incumplimiento de los requisitos antes mencionados, la autoridad competente tendrá en cuenta lo siguiente:
 - i) el período de tiempo durante el cual la entidad proveedora no cumple los límites de liquidez pertinentes;
 - ii) la importancia del incumplimiento;
 - iii) el plan de la entidad proveedora para subsanar el incumplimiento;
 - iv) el interés propio de la entidad proveedora, incluidos los beneficios indirectos derivados de la estabilización del grupo en su conjunto;
 - v) los riesgos y beneficios de la autorización para la estabilidad financiera.

- (d) Sin perjuicio de las letras a), b) y c) anteriores, si la entidad proveedora es una filial de la entidad receptora, o la entidad proveedora y la entidad receptora son filiales de la misma entidad del grupo, la autoridad competente, al evaluar si autoriza la concesión a pesar del incumplimiento, tendrá en cuenta asimismo si la prestación de la ayuda financiera es necesaria para evitar:
- i) la inviabilidad de la entidad receptora, que de otro modo sería probable;
 - ii) la desestabilización del grupo en su conjunto como consecuencia de esta inviabilidad, incluidos los beneficios indirectos derivados de la estabilización del grupo en su conjunto; y
 - iii) efectos negativos en la estabilidad financiera derivados de la desestabilización del grupo.

La autoridad competente tendrá en cuenta la información facilitada por la autoridad competente responsable de la entidad receptora.

- (e) Si la autoridad competente responsable de la entidad proveedora autoriza la concesión a pesar del incumplimiento de cualquiera de estos requisitos de liquidez, especificará en su decisión la duración máxima y las condiciones de la autorización pese al incumplimiento.
- (f) Lo establecido en las letras a) a e) anteriores será aplicable sin perjuicio de cualquier exención de los requisitos de liquidez de conformidad con el artículo 8 del Reglamento (UE) nº 575/2013.

11. Al determinar si la concesión de la ayuda financiera cumple los requisitos en materia de grandes exposiciones de la Directiva 2013/36/UE y del Reglamento (UE) nº 575/2013, las entidades proveedoras y la autoridad competente evaluarán:

- (a) Si, en el momento en que se concede la ayuda, la entidad proveedora cumple las disposiciones pertinentes del Reglamento (UE) nº 575/2013 relativas a grandes exposiciones, incluida cualquier legislación nacional que se acoja a las opciones previstas en dichas disposiciones; y
- (b) Si, tras la concesión de la ayuda, la entidad proveedora sigue cumpliendo las disposiciones pertinentes del Reglamento (UE) nº 575/2013 relativas a grandes exposiciones, incluida cualquier legislación nacional que se acoja a las opciones previstas en dichas disposiciones.

12. Si, como consecuencia de la concesión de la ayuda, la entidad proveedora dejase de cumplir las limitaciones pertinentes del Reglamento (UE) nº 575/2013 relativas a grandes exposiciones, incluida cualquier legislación nacional o decisión de supervisión de aplicación general que se

acoja a las opciones previstas en tales disposiciones, la autoridad competente decidirá si autoriza la prestación de la ayuda a pesar del incumplimiento, habida cuenta de lo siguiente:

- (a) el período de tiempo durante el cual la entidad proveedora no cumple los límites de exposición pertinentes;
- (b) la importancia del incumplimiento;
- (c) el plan de la entidad proveedora para subsanar el incumplimiento;
- (d) el interés propio de la entidad proveedora, incluidos los beneficios indirectos derivados de la estabilización del grupo en su conjunto; y
- (e) los riesgos y beneficios de la autorización para la estabilidad financiera.

Si la autoridad competente responsable de la entidad proveedora autoriza la concesión a pesar del incumplimiento de cualquier requisito en materia de grandes exposiciones, especificará en su decisión la duración máxima y las condiciones de la autorización pese al incumplimiento.

Título III – Disposiciones finales y aplicación

Las presentes directrices serán de aplicación a partir de *[insertar la fecha: dos meses y un día después de la publicación en el sitio web de la ABE de las traducciones de las Directrices en todas las lenguas de la UE]*.

Estas directrices deberían ser revisadas en el plazo de un año a partir de su fecha de aplicación.